

# 政府工作报告

2021年1月29日在牡丹江市第十六届人民代表大会  
第六次会议上)

市长 王文力

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 一、2020年和“十三五”工作回顾

2020年是决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是我市发展进程中极其特殊、极不平凡的一年，困难风险重重、挑战接踵而至。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严峻冲击，市政府坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，紧紧依靠全市人民，保持战略定力、坚持底线思维、坚定必胜信心，统筹推进疫情防控和经济社会发展，付出艰苦努力，各项工作取得重要进展。

一年来，重点抓了五件大事：

一是全力保障人民群众生命安全和身体健康。面对百年罕

见的疫情冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，严格落实“外防输入、内防反弹”各项措施，全国各地守望相助，国家和省相关部门鼎力支持，全市人民万众一心、众志成城，凝聚起磅礴力量，经受住跌宕起伏的疫情冲击，取得了疫情防控局部阻击战重大战略成果。

我市的抗疫斗争，是“生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共”伟大抗疫精神的践行和弘扬。作为我省重要的口岸城市，我们牢牢守住了祖国的“北大门”。绥芬河、东宁是全省 25 个口岸中全年始终保持外贸畅通的货运通道，海关闭环管控俄方入境公铁司乘人员 2.3 万名、共检验检疫消杀货物近千万吨，全市接收隔离管控口岸归国人员 6324 名。作为我省东南部医疗中心城市，我们救治患者全省最多、全部治愈。我市承担着牡丹江、鸡西、七台河三市危重症病例救治任务，安全转移 1307 名患者，紧急改造康安医院、红旗医院等 9 所定点医院和绥芬河方舱医院提升救治能力，506 名病例全部康复；106 名优秀医护人员逆行出征、驰援湖北，救治当地病例 1455 例。作为我省受冲击轮次最多、疫情最为复杂的城市，我们充分体现了“牡丹江担当”。武汉发生疫情后在省内最早启动应急响应，建立市县乡村联动、城区统筹管控机制，建成 PCR 实验室 31 所、日核酸检测能力达到 2.5 万人份，千方百计扎牢疫情防控网；加大精准防控力度，迅速完成市区和

绥芬河、东宁、林口 89.9 万人核酸检测，14 天实现绥东两地和林口县由应急状态向常态化防控转换，以最快速度、最有效措施把疫情阻断在发生地，牢牢扎紧了防输入、防扩散、防反弹防线，让牡丹江成为一座“放心城市”。在这场历史罕见、非同寻常的大考中，全市人民用实际行动彰显了家国一体、休戚与共的担当与情怀，康安医院及谢凤杰、王冬梅、杨翠红、马凤臣 4 名同志获得党中央国务院表彰，市民政局、市城市管理综合执法局分获全国民政系统、住建系统抗疫先进集体，69 名先进个人、20 个先进集体获得省委省政府表彰。

在此，我代表市政府，向全市人民，特别是医务、疾控、公安、应急、社区、新闻等战线的同志们和广大志愿者，向此时此刻仍然坚守在疫情防控一线的伟大抗疫工作者，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

成之惟艰、难能可贵。当前，疫情防控形势依然复杂严峻，工作不能有丝毫松懈，我们坚信，有以**习近平同志为核心的党中央掌舵领航**，只要我们始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，任何困难都挡不住我们前进的脚步，牡丹江这座英雄的城市，明天必定更加美好、人民必定更加安康。

二是扎实做好“六稳”“六保”工作。新冠肺炎疫情爆发蔓延之时，我们坚决贯彻落实习近平总书记“奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利”重要指示，周密部署、果敢决策，

不失时机推动复工复产，稳住了就业和经济基本盘。

保住市场主体，就留得青山、赢得未来。优先保障防疫物资和生活必需品生产供应，协调解决重点企业用工、资金、物流、原材料等难题。不误农时备春耕，畅通物流瓶颈，彻底打通农资入户“最后一公里”，确保农作物播在“丰产期”、菌类蔬菜种在“黄金季”，为丰产增收打下坚实基础。打响“规上企业保卫战”，强化“驻企代表”服务，持续开展“千人进万企”送政策活动，为企业落实“免减缓返补”政策资金 39.4 亿元、争取“稳企稳岗”贷款 51.8 亿元，组织银企对接发放贷款 164 亿元，规上工业复工复产率迅速回升，两个月内产能恢复到同期水平。分 5 期发放 3000 万元政府消费券，拉动社会消费 6.5 亿元，带动业态复苏、市场回暖、消费回归；大力发展地摊小店经济，落实省“直播电商发展三年行动计划”，全市电商交易额达到 271 亿元、农产品网络零售额增长 52.9%，均创历史新高；国企民企积极响应政府倡议，为 4800 户个体工商户减免房租 5300 余万元，彰显了良好的社会风尚。全面落实恢复跨省团队旅游、调整景区限量等措施，制定出台旅行社“引客入牡”奖励办法，旅游业回温态势明显。全面落靠省“外贸十条”，出台扩大对外贸易进出口实施意见，实现钾肥一般贸易进口全省“零突破”、俄粮回运突破 20 万吨、互市贸易进口额增长 50%以上。经过全市上下共同努力，我市经济在疫情严重冲击下持续复苏、由负转正，全年地区生产总值、

规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长 0.4%、3.9%、2.5%和 0.4%，成绩殊为不易，过程极为艰辛，经验弥足珍贵。

我们坚持政府过紧日子、让群众过稳日子，压缩一般性支出 1.4 亿元，民生支出占一般公共预算支出比重达到 87.6%、创历史最高。坚持就业是最大的民生，通过“点对点”输送等措施，12.1 万农民工顺利返岗；落实援企稳岗扩就业政策，全市没有一户企业出现规模性裁员；实施“敲门行动”、托底救助，保持了“零就业”家庭动态清零；通过提供“一站式”服务，发放创业担保贷款 1.3 亿元、增长 1.3 倍；全省首家智慧人力资源市场投入使用，全年稳定就业岗位 9.7 万个、新增就业岗位 2.97 万个，城镇登记失业率低于省控目标 1.99 个百分点。我们坚持从大处着眼、小处着手，聚焦群众关切，落实“菜篮子”市长负责制，发放价格临时补贴 2520 万元，全年物价总体稳定；科学安排线上教学、及时恢复线下教学，5 万人参加的中高考平稳有序；顺利完成第七次全国人口普查入户登记工作；克服疫情影响，如期完成市人大“一号议案”18 个老旧小区年度改造计划、惠及居民 1.3 万户，住房公积金扩面 5961 人；针对气温变化，引导供热企业提前 5 天供热、延期 7 天停热，确保群众温暖过冬；严格落实“防院感”要求，全市医院实行预约诊疗、延时服务，医保“两定机构”全部实行“慢病长处方”等方式便利群众就医；社区一刻钟服务圈基

本实现全覆盖，“八类案件”破案率达到 100%，我市入选全国首批市域社会治理现代化试点城市。

三是坚决打好打赢三大攻坚战。我们坚持一张蓝图绘到底、发扬钉钉子精神，如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，生态环境保护“十三五”规划约束性指标全部完成，牢牢守住了不发生区域性系统性风险的底线。

咬定总攻目标，补短板强弱项，在 29 个建档立卡贫困村、3097 户 6505 名建档立卡贫困人口提前一年达到脱贫标准基础上，进一步夯实产业扶贫、就业扶贫、收入监测、兜底保障各项措施，消除脱贫不稳定户、边缘户返贫致贫风险，所有贫困户实现多产业覆盖，有劳动能力和就业意愿贫困人口全部就业、无劳动能力贫困人口全部兜底，年人均纯收入稳定在 1.2 万元以上、是脱贫标准的 3 倍。面对艰巨繁重的污染防治攻坚任务，各地各部门和各级干部以对历史和未来负责的担当，埋头苦干做了大量艰苦细致的工作，攻坚克难解决了一批长期累积的顽瘴痼疾，创新思路干成了一些多年想干而没有干成的事，使用 18 年的郭家沟生活垃圾处理场一期封场复绿、日处理能力 1200 吨的市区垃圾焚烧发电项目开工建设，全面完成 36 项中央环保督察及“回头看”整改任务、296 项转办信访案件、39 项“百日会战”任务及绿卫专项行动、违建别墅和大棚房整治、农村乱占耕地建房、闲置土地处置等既定任务，99

个河湖“四乱”、14个“一市一单”问题全部销号，综合整治“散乱污”企业259户，县级城市建成区10蒸吨及以下燃煤锅炉全部淘汰，雪乡景区及周边区域散煤用量下降90%以上，市区空气质量优良天数达到337天，国控考核断面水质优良比例达到75%。面对多年累积的政府债务压力，综合采取重组置换、筹融资、阳光存放等措施，化解本息104.6亿元，创新开展“五清”行动，处置国有资产资源26.9亿元，对上争取资金近300亿元，牢牢守住了“五保”底线；通过“防打控处”一体防控，非法集资发案率下降56%，完成城郊、宁安信用联社不良资产置换和清产核资，全市银行贷款余额增加80.6亿元，对实体经济的支持力度进一步加大。

四是强化投资拉动和改革开放创新。面对严峻复杂的发展形势，我们深入贯彻习近平总书记“准确识变、科学应变、主动求变”重要要求，着眼长远、夯实根基、蓄积动能，努力把握发展的主动权。

紧紧抓住项目建设这个高质量发展的蓄能器，持续开展项目建设“百日会战”“冬季会战”，落靠“六包”责任和“五保”措施，146个省市“百大项目”超额完成“四率”目标，恒丰2万吨食品包装纸等50个项目竣工，牡丹江烟厂提前投产；疫情防控期间创新开展“不见面招商”、稳控疫情后积极“走出去请进来”，新引进亿元以上产业项目146个、招商引

资到位资金增长 18.5%。一批重大基础设施项目取得突破性进展，牡丹江机场迁建进入申请立项阶段，绥东机场完成主体工程建设，林海水库列入国家 150 项重大水利工程，奋斗水库下闸蓄水，完成牡敦客专预可研编制，东珲公路全线通车，建设 5G 基站 1156 个。全力提升深化改革开放这个高质量发展的动力源，持续深化“放管服”改革，落实“好差评”制度，建成民生大厦和“互联网+政务服务”一体化平台，1754 项政务服务实现“一网通办”；自贸区绥芬河片区复制推广全国改革试点经验 170 项、完成制度创新成果 40 项、新引进企业超过千家，我市获批全国互市贸易进口商品落地加工和跨境电商零售进口试点，中俄跨境电商综合试验区揭牌，牡丹江保税物流中心商品展示馆投入运营。持续强化创新驱动这个高质量发展的新引擎，深化厅市科技合作共商，与哈工大等 18 家高校院所建立合作关系，政校合作共建牡丹江医学院医药研发平台，国家级高新技术企业数量、技术合同成交额实现一年倍增，市经开区成为国家级“双创”示范基地，宁安“响稻 12”填补我市水稻育种空白；出台优秀人才购房政策，与清华大学、吉林大学等 20 所高校共建人才工作站，新引进各类人才 2600 余名。

五是围绕办会兴城推动产业提升。承办第四届全省旅游产业发展大会是一项光荣艰巨的任务，是一场推动“旅游强省”建设的“接力赛”，是牡丹江的一件喜事、盛事，我们要全力跑好这一棒，并以此为契机推动旅游产业提档升级、人居环境

改善和城市形象提升。

紧扣“办一次会、兴一座城”的目标，在市委统一领导下，坚持全员参与、全民参与和全域谋划、全域提升，着力构建全域旅游发展新格局。完善推进机制、强化共建共享，明确“一区三线”重点观摩线路，建立市级领导分片分线包保、互换督导巡查机制，部门县区协同、专班专题推进机制，哈亚雪冬季旅游会商联动机制，在项目审批、用地环评、建设资金等方面得到省直有关部门大力支持，汇聚各方力量叫响“北国好风光，尽在黑龙江”旅游品牌。突出项目牵动、打造“亮点”精品，深入挖掘“湖林雪边俗特红”特色旅游资源，精心培育自驾游、体验游等新业态、新产品，深化与汉雅星空、华侨城等企业合作，谋划推进重点观摩项目 42 个、总投资 104.2 亿元，爱熊猫小镇一期“中华大熊猫苑”主体封闭，玄武湖景区等 8 个项目投入运营，深耕 20 年的“雪堡”成为城市新名片，海林七里地村入选全国乡村旅游重点村。坚持景城一体、推动整体提升，翻建改造大庆街等城市道路 24 条，公铁联运中心主体封闭，拆除违法建设 5.1 万平方米，市区新增停车泊位 1200 个、绿地 21.8 万平方米。倡导全民参与、营造浓厚氛围，实施全国文明城市创建提升行动，景区景点、商场酒店等服务行业和窗口单位主动提升服务质量，“我为旅发大会献一策”活动征集市民建议 5673 条，“处处都是旅游环境、人人都是旅游形象”成为全市人民广泛共识。

“志不求易者成，事不避难者进”。各位代表，我们负重拼搏、携手走过了极不平凡的 2020 年，也为“十三五”划上了圆满句号。回首过去的五年，在市委正确领导下，经过全市人民的共同努力，我们基本完成了“十三五”目标任务，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。主要体现在五个方面：

一是坚持创新发展，内生动力逐步释放。聚焦“两头两尾”推进三产融合，菌菜牧林药等产业优势持续巩固，农产品加工转化率提高 12.7 个百分点，“牡丹江大米”等国家地理标志品牌达到 26 个，粮食产量实现“十七连丰”；扎实做好“三篇大文章”，工业投资年均增速高于固定资产投资 2 个百分点，新能源、节能环保等新兴产业比重提高 5.4 个百分点，民营经济占 GDP 比重达到 70%，“文创牡丹江”品牌叫响全国，高质量发展的基础更加坚实。完成政府机构改革，全面承接森工农垦行政职能，事业单位、行政执法、国资国企、农业农村等领域取得一大批改革成果，体制机制更加顺畅。政务服务效率提高 65%以上，企业设立登记全程电子化，工程项目最长审批时限少于国家标准 41 个工作日，“清赖行动”塑造政府重商践诺形象，营商环境更加优化，落地亿元以上项目 297 个、竣工 180 个，新增市场主体 11.3 万户。

二是坚持协调发展，空间格局持续优化。建成牡丹江大桥、虹云桥、太平路贯通等一大批重大市政基础设施项目，哈牡客

专、牡绥高铁通车标志我市进入高铁时代，牡丹江机场成为全省首个客运量破百万的支线机场，中心城区集聚辐射功能显著增强。聚焦“一县一业”发展县域经济，深入推进乡村振兴战略，宁安获批国家现代农业产业园，海林被认定为全国休闲农业和乡村旅游示范县，穆棱、林口入选国家电子商务进农村综合示范县，城乡一体化发展加快推进。积极融入省会城市建设、与哈新区开展战略合作，深化对口合作、与东莞市缔结友好城市，区域合作持续深化。

三是坚持绿色发展，生态优势更加凸显。深入践行“两山”理念，加快建设国家生态文明先行示范区。全面打好蓝天碧水净土保卫战，高污染企业和小煤矿全部关停，秸秆综合利用率达到 90%；河湖长制由全面建立转向全面见效，我市被确定为全国水生态文明城市；完成生态保护红线和永久基本农田划定，东北虎豹国家公园区域内耕地全部还林，全市治理水土流失 237.2 万亩、造林绿化 48.4 万亩；实施垃圾分类、倡导低碳出行，市区生活垃圾无害化处理率达到 100%、新能源公交车占比达到 56%；全面整治农村人居环境，建成省级美丽乡村示范村 143 个。

四是坚持开放发展，区位优势更加巩固。自贸区绥芬河片区等“六大平台”相继获批，政策优势更加彰显。牡丹江机场开通国际航空货运，穆棱内陆港开行内外贸循环班列和中欧俄

材班列，“哈绥俄亚”陆海联运实现常态化，内贸货物入境港口达到 16 个，口岸新获批汽车整车进口等资质 4 个，整体通关时间压缩 60%，经贸通道更加顺畅。进口亚麻交易集散中心、木材及木制品进出口集散中心投入运营，超亿元外贸企业发展到 41 户，境外园区发展到 15 个，境外农业合作面积占全省 59%，产业平台更加坚实，地产品出口、进口资源落地加工比重分别达到 21%和 58%。

五是坚持共享发展，群众福祉不断增进。办成利民实事 108 件，新增城镇就业 26.4 万人，城乡居民收入增长与 GDP 基本同步。改造棚户区和老旧小区 138 万平方米、农村危房 1.4 万户，攻坚克难解决了历史遗留的阅江城等 3 万余户逾期未回迁、1639 套“一房多售”和 14.9 万户房产办证难问题。全面落实惠民政策并制定出台一大批惠民便民措施，基本养老和医疗保险实现全覆盖，企业退休人员养老金、城乡社会救助标准平均提高 30%和 20%；10 个县（市）区全部通过国家义务教育基本均衡发展评估验收，34 所新建扩建学校投入使用；公立医疗机构全部实现医保异地就医直接结算、药品和耗材加成全部取消，机构养老床位数增长 50%；取消社区证明事项 60 项，取消减免殡葬服务收费 23 项，殡葬综合改革走在全国前列；文体惠民、治安信访、安全生产、人防边防、国家安全、国防动员等工作和妇女儿童、残疾人等事业都取得新成绩，我市连续 8 届荣获全国双拥模范城荣誉称号、连续 9 年被评为全

省平安建设优秀地市，获得全国民族团结进步示范市等国家级荣誉 51 项，市市场监督管理局等 15 个部门荣膺全国先进。

各位代表，民之所望，政之所向。五年来，我们始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程，不忘初心、牢记使命，加快建设人民满意的服务型政府。我们坚持科学决策、依法决策、民主决策，办理人大代表议案、建议和政协委员提案 2548 件，配合市人大完成 6 部地方性法规立法工作，全面完成“七五”普法任务。我们严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，全面落实意识形态工作责任制，认真整改中央省委巡视反馈问题，严格执行中央和省委市委改进工作作风密切联系群众规定，机关效能和作风得到了新提升。

这五年，是全市上下团结一心、砥砺前行，努力探索振兴发展新路的五年，也是我们久久为功、打牢高质量发展基础、让人民群众得到更多实惠的五年，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是党中央国务院、省委省政府和市委正确领导的结果，是全市人民风雨同舟、拼搏奋斗的结果，所积累的经验是我们未来发展的宝贵财富。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向所有关心支持牡丹江发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

我们清醒地认识到，前进的道路上还有不少困难和问题：

疫情变化和外部环境仍存在诸多不确定性，主要经济指标增速还处于低位，稳增长的基础尚不牢固；经济总量不大，产业结构不优，投资增长后劲不足，进口出口持续回稳难度较大，科技支撑不够等问题还未根本破题；市县财政收支矛盾突出、债务风险逐渐加大，公共服务能力和水平与群众期盼还有很大差距；一些干部服务意识、业务能力还有待提高，营商环境还需进一步优化。对此，我们必须高度重视、直面问题，不遮掩、不回避、不懈怠，只要敢闯敢干、埋头苦干，就没有迈不过的坎、过不去的关。

## 二、“十四五”时期和 2021 年目标任务

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我们要深刻认识百年未有之大变局对牡丹江发展的深远影响，按照市委十二届八次全会决策部署，凝聚识变之智、深谋求变之方、增强应变之勇，奋力育先机、开新局，赢得发展战略主动，全力谱写牡丹江振兴发展的新篇章。

“十四五”时期政府工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重

要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，落实省委“七个着力”和市委“八个新成效”决策部署，厚植优势、补足短板，强力推进科技兴市、人才强市、工业立市、开放活市、文旅富市，加快全面振兴全方位振兴，确保全面建设现代化牡丹江开好局、起好步。

今后五年经济社会发展目标是：锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，确保到 2025 年，全面振兴全方位振兴取得显著成效，全市地区生产总值年均增长 5.5%，一般公共预算收入年均增长 5%。现代产业建设取得新成效，产业链供应链现代化水平不断提升，粮食综合生产能力稳定在 60 亿斤以上，规上工业增加值年均增长 5.5%，社会消费品零售总额年均增长 6%，固定资产投资年均增长 6%。创新驱动发展取得新成效，科技创新体系不断完善，科技成果高质量转化，技术合同成交额年均增长 15%以上。深化改革开放取得新成效，营商环境全面优化，市场主体更加充满活力，龙江向南和对俄开放重要窗口地位更加巩固，外贸进出口总额年均增长 5%以上。城乡协调发展取得新成效，“牡海宁”城市圈高标准构建，区域中心城市辐射带动能力不断增强，县域经济实现晋位争先，全市常住人口城镇化率达到 65%。生态文明建设取得

新成效，国家生态文明先行示范区建设取得更大成效，经济可持续发展能力显著增强，Ⅲ类水体比例、单位 GDP 能耗达到省定标准，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率达到 66%。社会文明提高取得新成效，社会主义核心价值观深入人心，牡丹江地域特色文化影响力进一步提升，民族团结进步进一步增强，力争跻身全国文明城市行列。民生福祉改善取得新成效，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务体系更加健全，累计新增城镇就业 12 万人以上。治理效能提升取得新成效，政府行政效率和公信力显著提升，形成高品质、高绩效的公共治理和政府服务的“牡丹江标准”，社会治理水平明显提高，安全发展持续加强。

2021 年是建党 100 周年和“十四五”规划开局之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，我们的一切工作都要围绕开好局、起好步展开。全年经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 6%以上，规上工业增加值增长 6%左右，固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 6%以上，对外贸易量稳质升，城乡居民收入稳步增长，粮食产量稳定在 60 亿斤左右，万元 GDP 综合能耗下降 3%左右。

为政之要，贵在力行，重在实干。新的一年，我们要重点抓好以下七个方面工作：

（一）慎终如始抓好疫情防控。时刻绷紧疫情防控这根弦，坚决守护好人民群众生命安全和身体健康。一是全面提升应急处置能力。坚持依法科学、分区分级、精准防控，优化常态化精准防控和局部应急处置相结合的指挥体系和工作体系，按照“十个第一时间”要求，完善突发疫情应对预案，提升监测预警、核酸检测、流调溯源、隔离管控、医疗救治等应急处置能力，每个县市至少有一所定点救治医院并按不低于总床位数10%比例配备重症监护室。二是抓实抓细疫情防控措施。坚持“外防输入、内防反弹、人物同防”策略，压实“四方责任”，落实“四早”要求，强化“五有一网格”等措施，突出抓好冬春季疫情和重点地区、重点场所、重点单位、重点人员防控，全流程、全方位切断疫情传播途径，不断巩固和拓展疫情防控成效。

（二）巩固扩大三大攻坚战决定性成果。坚持问题导向、紧盯薄弱环节，坚决守住脱贫攻坚成果、抓好存量风险化解和增量风险防范、持续改善生态环境质量，为高质量发展打牢坚实基础。一是接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接。把脱贫摘帽作为新生活、新奋斗的起点，严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测和帮扶机制、农村社会保障和救助制度，保持过渡期内帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，确保贫困人口动态清零；发展壮大扶贫产业、稳定脱贫人口就业、激发内生动力，全力帮助脱贫群众迈向富裕。推进乡村建设行动，

加快建设鹤大、绥满等国道域内路段，建设农村供水工程 66 处，改造农村危房 497 户；接续推进农村人居环境整治，因地制宜推进农村改厕，新建市区 8 个乡镇垃圾转运站，建成 7 个农村污水治理项目，95%以上的行政村达到省“清洁村庄”标准；在推动城乡基本公共服务均等化上持续发力，把乡镇建成服务农民的区域中心。二是加强重大风险防控。通过持续开展“五清”行动、推进债务重整、争取置换债券等措施，积极化解政府存量债务；坚持过紧日子，财政一般性支出再压缩 10%以上；继续推进农信社产权制度改革，严厉打击金融乱象，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。三是继续打好污染防治攻坚战。驰而不息打好蓝天碧水净土保卫战，认真做好新一轮环保督察反馈问题整改，高质量完成国土空间总体规划编制，启动自然资源确权登记调查。开展企业碳排放调查、引导企业用好用能权提升发展质效，深入开展“散乱污”企业和散煤污染综合整治，突出“一主两辅”提高秸秆综合利用率，市区空气质量优良天数保持在 90%以上。严格落实河湖长制，强化取用水管理和入河排污口专项整治，确保国控考核断面水质优良率保持在 75%以上，开工建设林海水库、荒沟电站并网发电。像保护大熊猫一样保护好黑土地，加强土壤环境监管和农业面源污染治理，探索实施田长制，试点轮作休耕提升地力、实施肥药减量增效，新建高标准农田 25 万亩，稳妥处置农村乱占耕地建房、闲置土地等问题，坚决遏制耕地“非农化”；

落实国土绿化行动、大力推行林长制，全年造林绿化 6 万亩、治理水土流失 15 万亩，支持东北虎豹国家公园建设。市区全面实行生活垃圾分类。

（三）加快构建现代化产业体系。坚持供需两端发力，用科技赋能产业、用质量提升发展，加快形成完整有韧性的产业链供应链。一是推动农业提质增效。全面落实农民补贴、农业保障等强农惠农政策，不折不扣担起粮食安全市长责任制和“菜篮子”市长负责制责任；落实马铃薯产业主食化战略，种植面积力争达到 30 万亩，打造宁安、林口 2 个主产区。以“六化”为方向提升食用菌产业，力争棚室菌比重达到 23%以上、食用菌产值增长 5%；深入实施“中医药产业发展三年计划”，种植面积扩大到 25 万亩以上，建设 3 个中医药小镇、创建 1-2 个中药材示范强县；注重精特优先、严防动物疫病，全市畜牧业产值增长 5%、生猪出栏百万头以上。聚焦“两头两尾”提升精深加工，支持经营主体组建产业化联合体，建设好现代农业产业园、科技园、创业园；实施“牡丹江大米”品牌建设计划、着力提升影响力和品牌价值，新认证绿色有机产品 10 个，农产品网络零售额增长 10%。二是坚定不移推动“工业立市”。强化市级领导包保和“驻企代表”服务，当好企业“四员”，推动“政银企保”对接，坚决打好规上企业保卫战、全市净增规上企业 20 户以上。持续做好“三篇大文章”，发力产业基础再造、企业挖潜增效，实行产业链链长制，突出发展绿色食

品、林木林纸、生物医药、装备制造等重点产业，促进新材料、新能源产业增效提质，力争万达电梯等 35 个项目投产见效，加快构建“4+2”产业发展新格局。深入实施民营企业梯度成长培育计划，打造等离子体等专精特新“小巨人”企业。聚焦工业立县、一县一业，紧扣市委对各县（市）区发展定位，扎实推进县域经济高质量发展，做大做强中林天恒等县域企业，穆棱顺祥等 3 个煤矿技改项目完成验收、释放产能，力争六县（市）全面晋位。三是发展壮大现代服务业。加快推进月星环球港、吾悦广场、联华国际精品商业街等项目，全年新增限上商贸企业 30 户以上；引导批发零售、住宿餐饮等行业开展促销活动，促进汽车、家电等大宗商品消费，建设农村电商服务网点 100 个，全市电商交易额增长 5%。突出发展新产业新业态新模式，开工建设陆港物流综合仓储集散中心、中农批冷链物流园一期运营，支持 58 科创、晨辉、三元等企业入驻服务外包产业园，建立新文创产业高校联盟、推动华创新文创晋升省级产业园区，规划建设大数据应用中心。扩大银行贷款和债券融资规模，延长财政贴息、减免担保费用等市级金融支持政策期限，强化对科技创新、小微企业、绿色发展金融支持，大力发展普惠金融。建立房地产市场发展联席会议制度，出台商品房预售资金监管办法，抓好保障性租赁住房建设，促进房地产市场平稳健康发展。四是深化创新驱动发展战略。坚持把振兴发展的基点放在创新上，出台鼓励企业科技创新奖补政策、

激励企业加大研发投入，推动大众创业万众创新向纵深发展，探索建立区域科技创新中心。强化企业创新主体作用，支持恒丰、友搏等领军企业组建创新联合体、百威啤酒申建省级数字化车间、恒舫工业互联网扩大应用范围，全市国家级高新技术企业达到 100 户以上，推动牡丹江高新区晋升国家级，打造创新驱动发展示范区。推进国家知识产权试点城市建设，加快市院校企合作成果落地，与中国农科院合作开展良种选育技术攻关、共建禽类疫病防治基地和肉牛疑难疫病诊治中心，发挥好“头雁”工作站作用，建设技术创新中心和产品中试熟化基地，全市技术合同成交额增长 30%以上。落实好市委人才引育政策，用良好的体制机制留住人才、用好人才、吸引人才。

（四）推动旅游产业提档升级。突出办会兴城、产业提升，努力把旅发大会办成一届特色鲜明、创新创业、兴市惠民的精品盛会，推动旅游产业全面升级，加快构建全域全季旅游发展新格局。一是打造精品增强旅游吸引力。坚持专班推进、挂图作战，推动镜泊湖景区提档升级，确保爱熊猫小镇、林海雪山等观摩项目竣工运营；建成中兴村汽车营地、开通森林小火车、情景再现《智取威虎山》，强化集成营销，丰富“冰雪胜境、避暑天堂”旅游品牌内涵，让看熊猫、听虎啸、穿林海、跨雪原成为牡丹江旅游特色名片，叫响龙江、享誉全国。二是着力提升旅游城市形象。聚焦“景城一体”落实城市更新行动，绿化美化亮化机场广场、站前广场、牡丹广场和沿江景观带，改

造城市主干道路 14 条、绿化街路 12 条，确保公铁联运中心投入使用；改造棚户区 2834 户、老旧小区 300 万平方米，深入开展城市环境“六个提升”行动，提升城市“颜值”。三是持续优化旅游服务环境。深入开展“旅游服务质量提升年”活动，强化旅游投诉热线和诚信基金作用，加快建设“5G+新型智慧牡丹江”、建设 5G 基站 1811 个、建成智慧旅游服务平台，提升窗口行业服务水平，争创全国文明城市，当好热情好客的东道主。四是释放旅发大会牵动效应。落实好哈亚雪冬季旅游会商联动机制，深化与省内外行业龙头企业合作，积极引进文创纪念品、运动装备等制造商，支持免税商店、餐饮民宿、沉浸式演艺等业态发展，举办承办峰会展会、国际赛事，加快国家文化和旅游消费试点城市建设，打造“永不落幕”的旅发大会。

（五）增强投资拉动和发展活力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，让市场主体活力和社会创造力竞相迸发。一是以项目建设拉动投资。坚决打好新一轮“百大项目”建设攻坚战，新谋划亿元以上项目 350 个，开复工省市“百大项目”200 个、当年完成投资 200 亿元；强化市经开区龙头作用，新开工亿元以上项目 18 个，5 个项目竣工投产，支持各开发区规模化、特色化、集约化发展。二是以招商引资扩大增量。突出精准化专业化、走出去请进来结合，推进与多维、正威等战略投资者合作，全年新引进亿元以上项目 100 个、招商引资到位资金增长 10%；利

用国家和省编制“十四五”规划契机，主动争取更多政策、资金和项目支持，全年对上争取资金超过 200 亿元。三是持续优化环境和深化改革。围绕打造市场化法治化国际化营商环境，多设“路标”、打通“路障”，持续深化“放管服”改革，推进“数字政府”“诚信政府”建设，办理要件、环节和时限平均再压减 10%，强化“互联网+政务服务”一体化平台应用、“一网通办”实办率提高 5 个百分点，用“好差评”倒逼政务服务上水平，确保“一件事一次办好”；建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，推动信用信息平台与省互联互通、数据共享。深入实施国企改革三年行动，稳步推进城投集团改革，完成传媒集团改革，组建文化旅游集团、农业投资集团，不断增强发展内生动力。

（六）推进更高水平对外开放。积极推进以对俄为重点的全方位对外开放合作，全面融入新发展格局，打造龙江向南和对俄开放重要窗口。一是提升平台载体功能。强化自贸区绥芬河片区先行先试作用，再复制推广国家改革试点经验 20 项、新推出制度创新成果 60 项，力争境外投资、跨境旅游等更多领域省级管理事权落地；构建“一区引领”“七区联动”开放平台体系，推动保税物流中心升级综合保税区，启动建设绥芬河互贸加工产业园和东宁互市贸易综合体，支持华洋等境外园区提档升级，力争全市保税商品交易额、互市贸易进口额分别增长 30%和 40%，跨境包裹邮递量突破 15 万件。二是加快开放

通道建设。做好推进东宁界河桥、牡敦客专、牡佳客专、东珲铁路建设和绥阳至东宁铁路改造服务工作，力争牡丹江机场迁建立项获批、绥东机场竣工试飞，加密布局国内国际重要航线，探索谋划通用航空发展模式，打造贯通国内国际陆海空的互联互通体系；加快建设陆上边境口岸型和商贸服务型国家物流枢纽，支持绥芬河建设集疏运国际物流产业园，龙运国际物流园投入运营，做好“哈绥俄亚”班列货源组织工作，推动华晟物流多式联运项目建设，全市出入境货运量增长 5%。三是推动外贸转型升级。扩大中草药、肥料等商品进口规模，稳住果菜、轻工等骨干品种出口，争取市场采购贸易试点、煤炭保供口岸等政策；落实中小外贸企业成长行动计划，建立大型骨干外贸企业联系机制，全年新增外贸企业 50 户以上；坚持以工带贸、贸工一体，建设木制品加工、粮食进口加工产业基地，新开工亿元以上外向型产业项目 6 个，穆棱亚麻产业园等 5 个项目投产运营。四是拓展对外交流合作。积极参与“中俄科技创新年”活动，加强与以日韩为重点的对外交流合作，组织参加进博会、哈洽会、中俄博览会等活动，拓展对外开放新空间。巩固提升与东莞市对口合作成果，共建莞牡产业园，力争开通“龙粤”产业联动班列；加快建设我省东南部综合交通枢纽、区域消费中心、教育中心，持续深化与哈新区战略合作、积极融入和服务好哈大齐牡佳“两小时经济圈”创新协同发展。

（七）持续增进民生福祉。悠悠万事，民生为大。我们要

坚持以人民为中心的发展思想，务实办好利民实事，努力让民生保障网更牢、让群众的烦心事更少、让家门口的服务更优。

一是千方百计扩大就业。全面强化就业优先，精准落实援企稳岗扩就业政策，扎实开展高校毕业生、农民工、退役军人、转岗职工、城镇就业困难人员就业援助行动，深入实施职业技能提升三年行动，力争全年新增城镇就业 2.5 万人以上、登记失业率控制在 5.5% 以内，保持农民工欠薪案件动态清零。

二是着力加强社会保障。深入实施全民参保计划，五项保险新增参保 1 万人以上；完善医保市级统筹制度，落实国家和省医保政策，把更多救命救急的好药纳入医保；提高城乡低保和特困供养人员保障标准，“容缺”办理急难型临时救助。聚焦“一老一小”，规范发展养老保险，推广养老地产、医养结合等综合性养老新模式，街道综合养老服务机构和社区日间照料室覆盖率达到 80%，筹办好天鹅颐养联盟第四届年会；实施普惠托育服务专项行动，建设示范性托育服务机构。

三是大力发展社会事业。实施教师素质提升行动计划，新建、改扩建公办幼儿园 10 所，推动义务教育优质均衡发展，启动二十一中校舍建设项目，全面启动高考综合改革，开展民办教育规范提升行动，推进职业教育“双高”“双优”建设，支持医学院更名及驻牡高校发展；深化“健康牡丹江”行动，推进医联体建设，基层卫生机构“优质服务基层行”达标率达到 60%，乡镇中医药服务体系覆盖率达到 70% 以上；实施公共文化服务提升行动，促

进全民健身运动蓬勃开展，新建老年门球场地等一批体育设施。四是保持社会大局稳定。加强和创新社会治理，加快推进公共服务法律体系建设，做好村（居）委会换届选举工作；健全完善城市冬春耐储蔬菜储备制度，做好市场供应保障工作；加大安全生产、食品药品安全等工作力度，提高防灾减灾救灾能力，全力保障人民群众生命财产安全；支持国防和军队建设，做好新时代双拥工作，提高退役军人服务保障水平，推进军民融合深度发展；落实信访工作“五个机制”，治理重复信访、化解积案；深化“四最”雪城公安建设，推动扫黑除恶常态化，建设更高水平“平安牡丹江”。

砥砺前行谋奋进，凝心聚力著华章。2021年，我们要全面把握新发展阶段的新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念，为融入新发展格局迈好第一步、见到新气象。一是坚决把政治建设摆在首位。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻党中央和省市委决策部署，坚决落实意识形态工作责任制，坚决完成中央省委巡视反馈问题整改，坚决承担起维护国家安全和兴边固防政治责任。二是持续深化法治政府建设。严格执行重大行政决策程序，自觉接受人大、政协和审计、统计及社会各界监督，配合市人大做好立法工作，高质量办好人大代表建议和政协委员提案；探索应急管理、自然资源领域综合执法改革，全面启动以民法典为重要内容的

“八五”普法工作。三是持续改进工作作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，以更大决心和力度整治形式主义、官僚主义，知责于心、担责于身、履责于行，争当为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛。四是持续加强政府廉政建设。严格履行全面从严治党主体责任，坚持不懈抓好政府系统党风廉政建设，支持纪检监察机关履行职责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，促进干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新的奋斗目标鼓舞着我们，振兴发展的形势催促着我们，人民群众的期待激励着我们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委正确领导下，紧紧团结和依靠全市人民，切实增强时不我待、只争朝夕的紧迫感，守初心、担使命，应变局、开新局，奋力谱写牡丹江“十四五”发展新篇章，以振兴发展的优异成绩庆祝建党 100 周年！